

Rapport de recherche

PROGRAMME ACTIONS CONCERTÉES

L'impact des politiques de soutien à la garde sur la santé et le développement des enfants d'âge préscolaire

Chercheur principal

Marie-France Raynault, Université de Montréal

Co-chercheur(s)

Nicole F Bernier, Université de Montréal

Sylvana Côté, Université de Montréal

Sarah Curtis, University of Durham

Jean-Yves Duclos, Université Laval

Louise Potvin, Université de Montréal

Louise Séguin, Université de Montréal

Autre(s) membre(s) de l'équipe

Catherine Herba, Université de Montréal (collaboration spéciale)

Établissement gestionnaire de la subvention

Université de Montréal

Numéro du projet de recherche

2008-EI-124774

Titre de l'Action concertée

Évaluation des impacts politiques publiques sur la santé et le bien-être de la population

Partenaire(s) de l'Action concertée

Ministère de la Santé et des Services sociaux (MSSS); le Fonds de recherche en santé du Québec (FRSQ) et le Fonds Québécois de la recherche sur la société et la culture (FQRSC)

Résumé

Nom de la chercheuse principale et son établissement

Marie-France Raynault, Université de Montréal,
Centre de recherche Léa-Roback sur les inégalités sociales de santé

Co-chercheurs, chercheurs collaborateurs et leur établissement

Nicole F. Bernier, Université de Montréal
Sylvana Côté, Université de Montréal
Sarah E. Curtis, University of Durham
Jean-Yves Duclos, Université Laval
Louise Potvin, Université de Montréal
Louise Séguin, Université de Montréal

Catherine Herba, Université de Montréal, collaboration spéciale

Nom des partenaires du milieu impliqués dans la réalisation du projet

Direction de la santé publique de Montréal

Établissement gestionnaire de la subvention

Université de Montréal

Titre du projet de recherche

« L'impact des politiques de soutien à la garde sur la santé et le développement des enfants d'âge préscolaire »

Numéro du projet de recherche

2008-AC-124774

Titre de l'action concertée

« L'évaluation des impacts des politiques publiques sur la santé et le bien-être de la population »

Partenaires de l'action concertée

Fonds de recherche en santé du Québec (FRSQ)
Fonds québécois de la recherche sur la société et la culture (FQRSC)
Ministère de la Santé et des Services sociaux (MSSS)

RÉSUMÉ – Programme Actions concertées

1. Titre promotionnel

Au service des enfants : des options de soutien à la garde bénéfiques pour le développement et la santé des enfants

2. Hypothèse générale et principales questions de recherche

Comme partout dans le monde, les jeunes Québécois sont nombreux à fréquenter les garderies, et ce dès leur tendre enfance. En 2004, un peu plus de deux enfants sur trois âgés de moins de cinq ans utilisaient un service de garde (sdg) sur une base régulière. De là vient le besoin de comprendre sous quelles conditions les sdg peuvent influencer positivement ou négativement la santé des enfants et favoriser leur développement. Notre hypothèse principale est que a) les enfants québécois en général tirent des bénéfices de santé de leur fréquentation des services de garde lorsque ceux-ci sont de bonne qualité; b) les enfants de familles défavorisées bénéficient davantage des services de garde que les autres enfants; et c) les enfants de familles défavorisées, en comparaison avec les autres, sont moins nombreux à fréquenter les services de garde. Les principales questions découlant de nos objectifs de recherche sont les suivantes :

1. Les différents modes de garde ont-ils des impacts différents sur la santé et le développement des enfants?
2. Sous quelles conditions les services de garde à l'enfance permettent-ils de réduire les écarts de développement et de santé chez les enfants qui naissent dans des conditions de pauvreté?
3. Est-ce qu'une augmentation des revenus par les transferts directs aux parents de l'ordre de ce qui est proposé est susceptible de réduire les inégalités et a-t-elle un effet sur le taux d'activation?

4. Comment les responsables des politiques et programmes de soutien à la petite enfance réagissent-ils à l'introduction de données de recherche sur les effets de leurs programmes?

En cours de route, une question s'est ajoutée :

5. Quelles sont les préférences des parents en matière de choix de garde et dans quelle mesure les diverses options politiques correspondent-elles à ces préférences ou doivent-elles y répondre?

3. Les principaux résultats et pistes de solution

Notre historique des politiques de la petite enfance démontre qu'à partir des années 1990, le gouvernement du Québec a bonifié les mesures de soutien aux familles. L'enfant est davantage mis au centre des politiques familiales et la conciliation travail-famille est abordée. Ces interventions culminent avec l'instauration des places en garderie à 5 \$ par jour, par la suite majorées à 7 \$. Actuellement, le soutien à la garde des enfants fait l'objet de débats politiques et les différents partis du Québec en discutent dans leur programme. Notre recherche vise à évaluer les impacts de ces différentes options à la fois sur le développement et la santé des enfants mais également sur les revenus des parents, surtout ceux qui ont de faibles revenus.

Notre recension des études internationales et québécoises révèle que les effets des services de garde sur la santé et le développement varient selon le type de garderie et la qualité des services offerts. Il est maintenant démontré que la fréquentation des garderies de qualité peut procurer de nombreux bienfaits aux enfants utilisateurs, que ce soit sur le plan de la sociabilité, de la maturité scolaire et de leur

développement cognitif, langagier et psychomoteur, et ce sont les enfants qui viennent de familles pauvres qui sont indéniablement les plus susceptibles d'en profiter. Non seulement faut-il que le service soit de qualité mais il faut que les enfants le fréquentent sur une base assidue pour que des réductions dans les écarts de développement et de santé des enfants soient enregistrées. Les sdg sans but lucratif offrent plus souvent des services de qualité et un programme éducatif que les garderies à but lucratif et les haltes-garderies. Or, il appert qu'au Québec les CPE qui offrent généralement d'excellents services à tarifs réduits sont peu fréquentés par les enfants de milieux défavorisés.

Sur le plan de la santé, plusieurs études confirment la forte incidence des maladies infectieuses chez les tout-petits, surtout dans les sdg en installation. Toutefois, les chercheurs mentionnent que ces problèmes de santé temporaires ont peu ou pas d'impacts à long terme.

De surcroît, notre étude originale conclut que les écoliers du primaire ayant fréquenté une garderie en centre dès leur jeune âge sont beaucoup moins à risque d'être affligés par les infections courantes entre cinq et huit ans, soit à une étape cruciale de leur apprentissage. Une recherche complémentaire à notre projet indique également que les enfants de mères souffrant de dépression bénéficient d'un effet protecteur contre les problèmes émotionnels et les attitudes de retrait lorsqu'ils fréquentent une garderie.

Compte tenu des nombreux avantages que présentent les sdg pour la santé et le développement des enfants, et donc sur leur réussite scolaire éventuelle, une piste de solution consiste à privilégier en priorité le développement de services de garde de qualité et à accroître la qualité des services existants lorsque nécessaire notamment

par la formation professionnelle obligatoire des éducatrices et par l'intégration formelle d'un volet éducatif adapté aux tout-petits dans tous les services de garde.

Quant aux revenus des parents et à leur propension à rester ou à retourner sur le marché du travail, les trois options de soutien n'ont pas non plus les mêmes impacts. À cet égard, l'option d'un transfert d'argent direct, présentée comme offrant plus de liberté aux parents, serait insuffisante pour sortir de la pauvreté les parents à faibles revenus et aurait pour conséquence de diminuer leurs revenus provenant du marché du travail. Par ailleurs, notre microsimulation économique confirme la sensibilité des ménages au coût des sdg et révèle qu'une augmentation des tarifs en CPE de 7 à 10 \$ par jour aurait pour effet de diminuer l'offre de travail des femmes, ce qui est susceptible d'avoir un impact négatif sur l'économie québécoise.

Enfin, notre recension sur les préférences des parents d'enfants d'âge préscolaire en matière de services de garde apporte un éclairage sur les raisons qui font que les enfants de familles pauvres, qui auraient le plus avantage à fréquenter les sdg et les CPE en particulier, s'y retrouvent en moins grand nombre. De cette étude, deux constats ressortent. Premièrement, les parents utilisateurs privilégient nettement les services situés près de leur domicile et deuxièmement, leur écrasante préférence pour les CPE accueillant un grand nombre d'enfants augmente rapidement avec l'âge de l'enfant. Comme les garderies ne sont pas uniformément distribuées à l'échelle du Québec et des quartiers montréalais — les CPE de qualité sont peu nombreux dans les quartiers défavorisés ou parfois réservés dans le cas des garderies en milieu de travail — une piste de solution serait d'accroître le nombre de CPE et/ou de places pour que les enfants les plus susceptibles de tirer profit de leur fréquentation puissent y aller. En facilitant le retour au travail et aux études des parents, les sdg favorisent

l'augmentation des revenus des ménages, améliorant ainsi les conditions de vie et de santé des enfants et de leurs parents.

4. Historique du projet en lien avec l'appel de propositions et les besoins exprimés par les partenaires

Notre projet de recherche comportant un volet entièrement consacré à l'évaluation des impacts sur la santé de trois options politiques de soutien à la garde des enfants, nous avons contribué à développer l'expertise québécoise en ce domaine, en conformité à l'objectif du présent programme d'action concertée de faire « l'évaluation des effets probables ou réels d'une politique publique actuelle du Québec sur la santé et le bien-être de la population ». En collaboration avec une spécialiste britannique de cette méthodologie nous avons intégré à la recherche un groupe de décideurs, pour la plupart directement impliqués dans la conception ou la mise en œuvre des services de garde au Québec. Associés à la recherche dès le départ, ces décideurs ont commenté nos travaux et suggéré de nouvelles pistes alors que, concomitamment, nous avons observé comment ces personnes se sont approprié nos données probantes et les ont intégrées à leurs discours.